



## JULKISEN ALAN UNIONI

**Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi kuntalain muuttamisesta**

**Lausuntopyynnön diaarinumero: VN/34874/2025**

Julkisen alan unioni JAU ry (JHL) kiittää mahdollisuudesta lausua esitysluonnoksesta.

### **Näkemyksemme kuntien varautumisen yleistä ohjausta ja seurantaa koskevasta muutosehdotuksesta (10 §)**

On tärkeää varmistaa valtionhallinnossa, että kunnissa ja kuntien konserneissa (ml. sidosyksiköt) on olemassa varautumiseen liittyvät suunnitelmat, joiden tekemiseen alansa ammattilaiset ovat osallistuneet (eli ruokapalvelujen osalta ruokapalveluammattilaiset).

Suunnitelmien tekemisen lisäksi varautumisen velvoitteita tulee harjoitella työyksiköissä. Varautumiseen liittyvä valtiovarainministeriön koordinaatorooli vaikuttaa kannatettavalta, mikäli sen avulla voidaan edistää varautumisen suunnittelua ja harjoittelua.

Koordinaatiossa tulisi kiinnittää huomioita siihen, että kunnilla ja hyvinvointialueilla on sidosyksiköitä, jotka toteuttavat muun muassa ruokapalveluja. Ruokapalveluissa on sosiaalihuoltolain, varhaiskasvatuslain ja opetuslain velvoitteet, joiden perusteella ruokapalveluja tulee toteuttaa normaaliolojen ja häiriötilanteiden lisäksi poikkeusoloissa. Esitetyn koordinaation tulisi edistää varautumisen suunnittelun ja harjoittelun lisäksi kuntien ja hyvinvointialueiden yhteistyötä.

### **Näkemyksemme konserniohjetta koskevasta muutosehdotuksesta (47 §)**

Kuntien konserniohjeeseen liittyvät pykäläehdotukset (47§) ovat kannatettavia, mutta ne vaativat täydennystä. Lakiehdotuksessa tulisi mainita hyvinvointialueen ja kunnan velvoitteet tehdä yhteistyötä varautumisessa.

Lakiesityksen perustelussa todetaan, että käytännössä kuntien tytäryhteisöt tuottavat erilaisia palveluita, joiden jatkuvuuden turvaaminen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa voi olla edellytyksenä koko konsernin toiminnan jatkuvuudelle. Konsernin toiminnan kannalta kriittisiä palveluita ovat tosiaan esimerkiksi kuntien omistamien jäte-, vesihuolto- tai energiayhtiöiden tuottamat palvelut sekä tytäryhteisöiden tuottamat erilaiset tukipalvelut, kuten siivous-, kiinteistöhuolto- ja ruokapalvelut ja myös taloushallintopalvelut.

Arvostamme, että palvelujen toteuttamisessa tarvittavien tukipalvelujen merkityksestä muistutetaan. Siitä on hyvä muistuttaa säännöllisesti.

Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry

Sörnäisten rantatie 23  
PL 101  
00531 Helsinki

Sörnäs strandväg 23  
Pb 101  
00531 Helsingfors

puh./tfn 010 770 31  
www.jhl.fi

Ammattiliitto Jyty ry

Elimäenkatu 5  
00510 Helsinki

Elimägatan 5  
00510 Helsingfors

puh./tfn 020 789 3799  
www.jytyliitto.fi



## JULKISEN ALAN UNIONI

### **Näkemyksemme esitysluonnoksen vaikutusarvioinneista**

Vaikutusten arvioinnissa ei ole tietoja, millaiset esityksen vaikutukset ovat kuntien ja sidosyksiköiden henkilöstöön. Esityksellä on vaikutuksia näissä organisaatioissa työskenteleviin työntekijöihin, joten henkilöstövaikutuksien arviointia tulisi täydentää. Riittävällä henkilöstövaikutusten arvioinnilla voidaan edistää tytäryhteisöiden varautumisen tehostamista, johon viitataan lakiesityksessä.

Kuntien ja sidosyksiköiden henkilöstövaikutusten arvioinnilla on merkitystä, jotta varautumisen harjoitteluun työyksiköissä ja organisaatioissa osataan varata resursseja. Harjoittelulla valmistaudutaan tositilanteisiin, joten harjoitteluja tarvitaan häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa toimimisen onnistumiseksi. Harjoittelun varmistamisella on vaikutuksia palveluihin ja talouteen, joten asia pitäisi huomioida myös palvelujen ja talouden arvioinneissa. Tytäryhteisöjen mahdollisuus tehostaa varautumista ja siten varmistaa palveluidensa häiriötön jatkuvuus normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa edellyttää asian huomioimista kuntapäätöksenteossa.

Esityksen arvioidaan jossain määrin lisäävän valtiovarainministeriön henkilöstön työtehtäviä. Työmäärää lisäisi erityisesti kuntien varautumisen yleiseen ohjaukseen liittyvät tehtävät, kuten kunnille suunnattujen ohjaukskirjeiden valmistelu sekä niihin liittyvä tiedottaminen. Vaikutus työmäärään vaihtelisi riippuen siitä, kuinka usein ja minkä sisältöiselle ohjaukselle kulloinkin olisi tarve. Sen sijaan varautumisen seurannan ei arvioida merkittävästi lisäävän henkilöstön työmäärää, koska ministeriössä on jo nykyisen lain nojalla seurattu kuntien varautumista ja hoidettu siihen liittyviä tehtäviä.

### **Muut huomiomme esitysluonnoksesta**

Näkemyksemme mukaan ruokapalveluja tuottavilla kuntien sidosyksiköillä on tiedossa kyseisen sidosyksikön velvoitteet ruokapalvelujen tuottamisesta normaaliolojen lisäksi häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Poikkeusoloista on kokemuksia lähivuosilta. Tietoisuutta on syytä ylläpitää ja vahvistaa sen perusteella, mitä lausunnolla olevan esityksen nykytilan kuvauksessa kerrotaan kuntien nykytilanteesta.

Pidämme tärkeänä, että yhtiölainsäädäntöä tarkistettaisiin vastaamaan julkisen sektorin velvoitteita. Julkisomisteisilla sidosyksiköillä on markkinaehtoista toimijaa laajemmat toimintamahdollisuudet. Kilpailutettu toimija tekee sen, mitä on sopimuksessa todettu.

On myös syytä mainita, että kunta vastaa palvelujen toteuttamisesta, vaikka kunnan kilpailuttama palvelujen tuottaja lopettaisi toimintansa. Sidosyksiköiden toiminta on riskittömämpää, koska kunnan ei tarvitse kilpailuttaa siltä hankkimiaan palveluja.

Lisäksi lakiesityksessä olisi tarpeen mainita, että työnantajalla on velvollisuudet huolehtia turvallisista työoloista normaaliolojen lisäksi myös häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.



## JULKISEN ALAN UNIONI

Tällä hetkellä säädökset eivät edistä tarpeeksi hyvin henkilöstön edustajien osallistumismahdollisuuksien huomioimista kunnissa. Siksi on tarpeen tarkistaa kuntalakia myös siten, että se varmistaa henkilöstön edustuksen kuntien demokraattisesti valittujen päättäjien toimielimissä.

Varsinaisten henkilöstöasioiden käsittelyä ja henkilöstöpolitiikan toteuttamista vahvistaa kunnan- tai kaupunginhallituksen alainen henkilöstöjaosto, jossa henkilöstöjärjestöjen edustajilla on puhe- ja läsnäolo-oikeus. Jaosto kehittää henkilöstöhallintoa ja vaikuttaa aktiivisesti ajankohtaisiin, henkilöstöä koskeviin asioihin.

Henkilöstönäkökulmia tarvitaan myös muissa toimielimissä, jonka vuoksi henkilöstön edustajien on hyvä olla mukana laajemmin kuntien päätöksenteossa. Siitä on hyviä kokemuksia eri kunnista.

Helsingissä 19.3.2026

Jonna Voima, Jyty  
JAU:n puheenjohtaja

Håkan Ekström, JHL  
JAU:n varapuheenjohtaja